**TAMPLATE RPO WM 2021-2027**

**CP 2**

*W odniesieniu do celu „Zatrudnienie i wzrost”*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tabela 1** | | |
| **Cel polityki** | **Cel szczegółowy** | **Uzasadnienie (streszczenie)** |
| **2** | 2(vi) – Wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym | Zgodnie z Wytycznymi inwestycyjnymi dla Polski w zakresie finansowania polityki spójności na lata 2021–2027, stanowiącymi załącznik D do materiału pn.: *„Dokument roboczy Służb Komisji, Sprawozdanie krajowe – Polska 2019”* Gospodarka odpadami notuje opóźnienia pod względem recyklingu, odzysku i gospodarki o obiegu zamkniętym. Za priorytetowe potrzeby inwestycyjne uznano wspieranie recyklingu odpadów komunalnych i efektywne gospodarowanie zasobami oraz zmiany zachowań obywateli oraz MŚP poprzez edukację i podnoszenie świadomości.  *Strategia Bezpieczeństwa Energetycznego i Środowiska,* cele *Krajowego Planu Gospodarki odpadami 2022* oraz *Plan gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024* stawia przed nami wymgania i cele do jakich jako województwo jesteśmy zobligowani dążyć tj.:   * poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła z odpadów komunalnych w wysokości minimum 50 % ich masy do 2020 r. (obecne dane GUS za 2017 r. wskazują 23 % udział masy zebranych odpadów komunalnych przeznaczonych do recyklingu w stosunku do ogółu masy zebranych odpadów komunalnych) * poddania recyklingowi 60% odpadów komunalnych do 2025 r., a do 2030 r. – 65 % odpadów komunalnych. * nie przekroczenie 30 % udziału masy termicznie przekształconych odpadów komunalnych w stosunku do wytworzonych do końca roku 2020.   Obowiązujące *Rozporzadzenie Ministra Środowiska w sprawie rocznych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych pochodzących z gospodarstw domowych* nakłada na kraj również konktretne zobowiązania do wypełnienia i realizacji do końca roku 2030 tj. w skali roku uzyskanie 60 % recyklingu odpadów z tworzyw sztucznych, 80 % z aluminium, 50 % ze stali i pozostałych metali, 35 % z papieru i tektury, 80 % ze szkła.  W ramach zidentyfikowanych problemów w zakresie gospodarki odpadami uznano zbyt duże odległości od PSZOK, związane z niewystarczającą ich liczbą i lokalizacją, zbyt mała liczba PSZOK w ramach których isnieje punkt napraw oraz przyjmujących rzeczy używane.  W ramach RPO WM 14-20 powstało 41 PSZOK. Na każdy z tych punktów przypada średnio 9,5 tys. mieszkańców. Nadal jednak isnieje potrzeba tworzenia nowych Punktów. Dane za 2018 r. UM WM określają te potrzeby na poziomie reginalnym (dla 276 gmin o liczbie mieszkańców poniżej 20 000) powinno powstać 73 PSZOK i w samej Warszawie 86 punktów. Oprócz tworzenia nowych punktów (zał. PGO WM - Plan Inwestycyjny dla województwa zakłada 117 takich punktów), interwencji wymaga również uwzględnienie rozbudowy i modernizacji obecnych PSZOK (PGO WM zakłada 53 takich punktów).  Na terenie województwa mazowieckiego na jednego mieszkańca przypada od 0,45 do 1,0 kg azbestu. Aktualnie w regionie wykorzystywanych jest najwięcej, bo aż 19,2 % wszystkich wyrobów wykorzystywanych w Polsce. Ze względu na potwierdzoną szkodliwość włóknistych krzemianów i właściwości rakotwórcze Mazowsze jest zobligowane do końca roku 2032 całkowicie zrezygnować z wykorzystywania azbestu.  Województwo mazowieckie ma także szczególne potrzeby w zakresie rekultywacji składowisk odpadów. Przed wdrożeniem zapisów dyrektywy składowiskowej na jego terenie funkcjonowało 135 tego typu instalacji. Proces rekultywacji składowisk w województwie mazowieckim został spowolniony i konieczne jest wsparcie zarządzających instalacjami w celu przeprowadzenia pełnego procesu rekultywacji.  Preferowaną formą wsparcia będzie dotacja. |

1. **Priorytety inne niż pomoc techniczna**

*Podstawa prawna: art. 17 ust. 2 i art. 17 ust. 3 lit. c)*

**Tabela 1 T: Struktura programu\***

**2.1 Tytuł priorytetu [300]**

**Czyste, niskoemisyjne przyjazne dla środowiska Mazowsze**

* + 1. **Cel szczegółowy[[1]](#footnote-1) (cel „Zatrudnienie i wzrost”)** – **powtarzać - w odniesieniu do każdego wybranego celu szczegółowego** lub obszaru wsparcia, do priorytetów innych niż pomoc techniczna

**Wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym**

**2.1.1.1 Interwencje w ramach funduszy**

*Powiązane rodzaje działań – art. 17 ust. 3 lit. d) ppkt (i):*

|  |
| --- |
| W ramach celu szczegółowego 2(vi) – Wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym planowane są do realizacji następujące typy projektów:   * Gospodarka odpadami innymi niż niebezpieczne (IIi) * Oczyszczanie województwa z wyrobów zawierających azbest (IIj) * Rekultywacja składowisk odpadów pokomunalnych (IIk) * Działania informacyjno-edukacyjne prawidłowego postępowania z odpadami (II l)   W celu zapewnienia właściwej realizacji założeń idei gospodarki o obiegu zamkniętym należy wprowadzić rozwiązania umożliwiające zawrócenie do gospodarki surowców wtórnych, o jak najwyższej jakości.  Interwencja w tym zakresie ma na celu ukierunkowanie gospodarki odpadami w województwie mazowieckim polegającej na minimalizowaniu odpadów komunalnych, poprawie efektywności w systemach selektywnych zbiórek odpadów, inwestowaniu w infrastrukturę umożliwiającą zapobieganiu powstawaniu odpadów, wspomagającą przygotowanie do ponownego użycia, wymianę rzeczy używanych, na wydajnym recyklingu i odzysku.  Opracowany *Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Mazowieckiego 2024 (PGO WM 2024)* określa podstawowe cele i ramy dla funkcjonowania gospodarki odpadami zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami. W celu wypełnienia tych założeń niezbędna jest realizacja zadań ukierunkowanych na prowadzeniu działań związanych z informowaniem i stałym edukowaniem mieszkańców Mazowsza, a w szczególności w zakresie podejścia do segregacji odpadów, recyklingu oraz odzysku.  W ramach typu projektu *Gospodarka odpadami innymi niż niebezpieczne* za priorytetowe do wsparcia uważa się finansowanie operacji w zakresie:   * modernizacji, budowy i rozbudowy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych [PSZOK] * recyklingu i przygotowania do ponownego użytku, w tym modernizacji technologii Mechaniczno Biologicznego Przetwarzania (MBP), przekształcenie instalacji MBP na instalacje do czyszczania selektywnie zebranych odpadów oraz przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów, * modernizacji, budowy i rozbudowy kompostownii lub instalacji do fermentacji   recyklingu,   * wdrażania odpowiedniego systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów u źródła, * zapobiegania powstawaniu odpadów, z uwzględnieniem odpadów żywnościowych w tym, w tym m.in. tworzenie przy PSZOK punktów ponownego użycia i punktów napraw, * sortowania odpadów i instalacji do doczyszczania odpadów, * innych metod odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania, * innych inwestycji w tym m.in. inwestycji związanych z systemem kaucyjnym.   Wyżej wymienione projekty, planowane do realizacji w województwie, umożliwią właściwe wykorzystanie istniejącej infrastruktury do zagospodarowania odpadów komunalnych wspieranych w ramach poprzednich perspektyw finansowych (MBP, PSZOK).  Przewidziane inwestycje mają na celu wykorzystanie istniejącego potencjału funkcjonujących instalacji MBP poprzez ich przekształcanie w instalacje do doczyszczania selektywnie zebranych odpadów (część mechaniczna) oraz przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów (część biologiczna). Dlatego Zgodnie z *Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Mazowieckiego* w ramach RPO WM 21-27 zakłada się realizację inwestycji w zakresie przetwarzania strumienia odpadów zielonych i innych bioodpadów, które zapewnią przetworzenie całości wytworzonej masy odpadów oraz wytworzenie produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin.  W związku z wymaganiami w zakresie wzrostu selektywnego zbierania odpadów należy stworzyć infrastrukturę, która umożliwi właściwe przygotowanie odpadów do recyklingu. Ważne jest, żeby każdy mieszkaniec miał łatwy dostęp do PSZOK oferującego możliwość oddania jak największej liczby frakcji odpadów pochodzenia komunalnego zebranego selektywnie jak: papier, szkło, metal, tworzywa sztuczne czy bioodpady. W tym celu niezbędna jest realizacja budowy minimum jednego PSZOK w każdej gminie oraz rozbudowa i modernizacja już istniejących.  Ponieważ do PSZOK mieszkańcy oddają głównie odpady, które są problemowe i nie mają możliwości wyrzucenia w przydomowych koszach, dlatego priorytetowo potraktowane byłyby Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych umożliwiające łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy do pozbywania się odpadów takich jak: przeterminowane leki i chemikalia, odpady niebezpieczne, odpady niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady budowlane i rozbiórkowe oraz odzież i odpady tekstylne. W związku z planowaną ustawowo zmianą obliczania poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia za 2020 r., uwzględniane będą wszystkie frakcje odpadów selektywnie zebranych (nie tylko papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – tak jak było do tej pory). Dlatego też gminom będzie zależało na pozyskaniu jak najlepszego surowca do recyklingu, a realnym rozwiązaniem będzie powstały PSZOK w każdej gminie.  Bez wystarczającej infrastruktury zapewniającej recykling nie będzie możliwości osiągniecia zakładanych poziomów odzysku i recyklingu.  Tworzenie instalacji do recyklingu odpadów umożliwi powstanie rynku zbytu dla odpadów zebranych w sposób selektywny i powstałych po przetworzeniu w instalacjach komunalnych. Doprowadzi to do ponownego zawrócenia surowców do gospodarki, co wpisuje się w założenia idei gospodarki o obiegu zamkniętym.  Na podstawie analiz i prognoz zawartych w PGO WM 2024 zdiagnozowano konieczność powstania nowych instalacji w zakresie przetwarzania: szkła, tworzyw sztucznych, baterii, opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych, odpadów wielkogabarytowych, olejów odpadowych. Ponadto konieczne jest unowocześnianie technologii w już istniejących instalacjach w celu przekształcenia części mechanicznej w kierunku doczyszczanie odpadów selektywnie zbieranych , co umożliwiają zapisy PGO WM 2024.  Równie priorytetowo region Mazowsze podchodzi do oczyszczania województwa z wyrobów zawierających azbest.  *W 1997 r., wprowadzono Ustawę z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest.* Ustawa wstrzymała nie tylko sprowadzanie azbestu na teren kraju, ale i produkcję oraz obrót gotowymi wyrobami. Z zapisów rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy jednoznacznie wynika, że wykorzystywanie azbestu lub wyrobów zawierających azbest możliwe jest nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2032 r.  Rozwiązanie problemu wyrobów i odpadów zawierających azbest to niezwykle istotna kwestia gospodarki odpadami w województwie mazowieckim przede wszystkim ze względu na dużą ich ilość. Ponadto ze względu na zagrożenie jakie niesie ze sobą obecność włókien azbestowych w środowisku opracowany został pierwszy krajowy *„Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski”.* Celem Programu jest wyeliminowanie negatywnych skutków zdrowotnych i środowiskowych spowodowanych azbestem, poprzez sukcesywne usuwanie i unieszkodliwianie wyrobów i odpadów zawierających azbest oraz stworzenie odpowiednich warunków do wdrożenia przepisów prawnych oraz norm postępowania z wyrobami zawierającymi azbest. Zaktualizowane zapisy w tym zakresie określa także *Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032.*  Warto podkreślić, że decyzję o demontażu wyrobów podejmuje wykorzystujący, dlatego tempo ich usuwania z terenu województwa mazowieckiego jest bardzo zróżnicowane. W latach 2002-2017 wytworzono na terenie województwa 133 244,346 Mg odpadów zawierających azbest, co stanowi 11,7 % ilości zinwentaryzowanej na dzień 31 grudnia 2017 r. Możliwość dofinansowania tego typu projektu z pewnością pozwoli na łatwiejsze podejmowanie decyzji w tym zakresie przez osoby zainteresowane, co w konsekwencji będzie w interesie całego województwa i kraju.  Udzielanie dofinansowania w tym zakresie spowodowałoby przyspieszenie tempa oczyszczania naszego województwa z rakotwórczego materiału. Priorytetową interwencją w tym zakresie byłoby usunięcie azbestu z jednoczesnym położeniem nowego dachu, umożliwiającego zarówno gospodarcze wykorzystanie wody opadowej jak i zainstalowanie kolektorów słonecznych i fotowoltaicznych (OZE).  Na liście przedsięwzięć priorytetowych dla Mazowsza umieszczono również zadania związane z zamykaniem i rekultywacją składowisk odpadów komunalnych. W województwie mazowieckim przewidzianych do rekultywacji jest 49 składowisk, w tym składowiska funkcjonujące, które jednak po uzyskaniu decyzji wyrażającej zgodę na zamknięcie będą wymagały przeprowadzenia rekultywacji. W *Planie inwestycyjnym dla województwa mazowieckiego,* stanowiącym załącznik *do Planu Gospodarki Odpadami Województwa Mazowieckiego 2024* ujętych zostało 36 instalacji, które wymagają przeprowadzenia tego procesu. W większości są to małe, gminne składowiska odpadów, na których przeprowadzenie rekultywacji będzie uzależnione od możliwości pozyskania środków zewnętrznych. Realizacja powyższego typu projektu przyczyni się do zapobieżenia możliwości wystąpienia negatywnego wpływu składowisk odpadów na zdrowie i życie ludzkie oraz środowisko naturalne. Ograniczone możliwości budżetowe jednostek samorządu terytorialnego stanowią główną przyczynę powodującą opóźnienia i brak realizacji zamierzonych przedsięwzięć. Bez możliwości uzyskania wsparcia finansowego, gminy samodzielnie nie będą miały możliwości przeprowadzenia tego procesu, co może skutkować w przyszłości wystąpieniem zagrożeń związanych z zaniechaniem tego procesu.  Równie ważne dla rozwoju województwa i realizacji zamierzeń związanych z uporządkowaniem gospodarki odpadami będą wspierane przez Mazowsze działania informacyjno-edukacyjne z zakresu prawidłowego postępowania z odpadami i zapobiegania powstawaniu odpadów zarówno w formie odrębnych przedsiewzięć jak i jako komponent projektów infranstrukturalnych. Ponieważ najszybciej i najskuteczniej do największej liczby mieszkańców można dotrzeć z poziomu lokalnego lub regionalnego, dlatego dofinansowaniem powinny być objęte akcje informacyjne samorządów różnych szczebli.  Największą rolę we właściwym segregowaniu odpadów mają konsumenci, dlatego położony zostanie ogromny nacisk na zmianę świadomości mieszkańców regionu oprzez edukację w zakresie odpowiedzialnego wytwarzania odpadów, selektywnego zbierania odpadów, recyklingu i odzysku. |

*Główne grupy docelowe – art. 17 ust. 3 lit. d) ppkt (iii):*

**Zestawienie głównych grup beneficjentów:**

* JST, ich związki i stowarzyszenia;
* jednostki organizacyjne JST posiadające osobowość prawną;
* podmioty wykonujące usługi publiczne na zlecenie jednostek samorządu terytorialnego, w których większość udziałów lub akcji posiada samorząd;
* podmioty wybrane w drodze ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych
* podmiot, który wdraża instrumenty finansowe;
* podmioty gospodarcze wykonujące usługi w zakresie przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów komunalnych selektywnie zebranych.

**Zestawienie głównych grup docelowych:**

* osoby i instytucje z województwa mazowieckiego;
* przedsiębiorstwa.

*Szczególne terytoria docelowe, z uwzględnieniem planowanego wykorzystania narzędzi terytorialnych – art. 17 ust. 3 lit. d) ppkt (iv)*

*Pole tekstowe [2 000]*

**2.1.1.2 Wskaźniki[[2]](#footnote-2)**

*Podstawa prawna: art. 17 ust. 3 lit. d) ppkt (ii)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 2: Wskaźniki produktu** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Priorytet** | | **Cel szczegółowy (cel „Zatrudnienie i wzrost”) lub obszar wsparcia (EFMR)** | | **Fundusz** | | **Kategoria regionu** | **Nr identyfikacyjny [5]** | **Wskaźnik [255]** | **Jednostka miary** | | **Cel pośredni (2024)** | | **Cel końcowy (2029)** | |
| Czyste, niskoemisyjne przyjazne dla środowiska Mazowsze | **(vi) Wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym** | | **EFRR** | | **Lepiej rozwinięte / Słabiej rozwinięte** | | **CCO11** | **Zdolność nowo wybudowanych lub zmodernizowanych instalacji recyklingu odpadów** | | **tony** | |  |  |
|  | (vi) Wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym | | EFRR | | Lepiej rozwinięte / Słabiej rozwinięte | | RCO34 | Dodatkowe zdolności w zakresie recyklingu odpadów | | tony | |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 3: Wskaźniki rezultatów** | | | | | | | | | | | |
| **Priorytet** | **Cel szczegółowy (cel „Zatrudnienie i wzrost”) lub obszar wsparcia (EFMR)** | **Fundusz** | **Kategoria regionu** | **Nr identyfikacyjny [5]** | **Wskaźnik [255]** | **Jednostka miary** | **Wartość bazowa lub wartość odniesienia** | **Rok referencyjny** | **Cel (2029)** | **Źródło danych [200]** | **Uwagi [200]** |
| Czyste, niskoemisyjne przyjazne dla środowiska Mazowsze | **(vi) Wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym** | **EFRR** | **Lepiej rozwinięte / Słabiej rozwinięte** | **CCR10** | **Dodatkowe odpady poddane recyklingowi** | **Tony/rok** | **0** | **2021** |  |  |  |
|  | (vi) Wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym | EFRR | Lepiej rozwinięte / Słabiej rozwinięte | RCR47 | Odpady poddane recyklingowi | Tony/rok | Nd. | Nd. |  |  |  |

**Załącznik 2 a**

Lista planowanych projektów strategicznych

**Rekultywacja składowisk odpadów na których były składowane odpady komunalne.**

W województwie mazowieckim do rekultywacji przewidzianych jest 49 z czego w *Planie inwestycyjnym dla województwa mazowieckiego, stanowiącym załącznik do Planu Gospodarki Odpadami Województwa Mazowieckiego 2024* ujętych zostało 36 instalacji, które wymagają przeprowadzenia tego procesu. W większości są to małe, gminne składowiska odpadów, na których przeprowadzenie rekultywacji będzie uzależnione od możliwości pozyskania środków zewnętrznych. Bez możliwości uzyskania wsparcia finansowego, gminy samodzielnie nie będą miały możliwości przeprowadzenia tego procesu, co może skutkować w przyszłości wystąpieniem zagrożeń związanych z zaniechaniem tego procesu.

**Oczyszczanie województwa z wyrobów zawierających azbest z jednoczesnym wdrażaniem ekologicznych rozwiązań.**

Zarówno wymogi unijne jak i prawo krajowe narzuca obowiązek zakazu stosowania wyrobów zawierających azbest ze względu na potwierdzoną szkodliwość włóknistych krzemianów i właściwości rakotwórcze. Z zapisów rozporządzeń wykonawczych do *Ustawy z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest* jednoznacznie wynika, że wykorzystywanie azbestu lub wyrobów zawierających azbest możliwe jest nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2032 r.Rozwiązanie problemu wyrobów i odpadów zawierających azbest to niezwykle istotna kwestia gospodarki odpadami w województwie mazowieckim, przede wszystkim ze względu na dużą ich ilość (na jednego mieszkańca przypada od 0,45 do 1,0 kg). Aktualnie w regionie wykorzystywanych jest najwięcej, bo aż 19,2 % wszystkich wyrobów wykorzystywanych w Polsce.

1. Z wyjątkiem celu szczegółowego określonego w art. 4 ust. 1 lit. c) ppkt (vii) rozporządzenia EFS+, [↑](#footnote-ref-1)
2. 3 Przed przeglądem śródokresowym w 2025 r. w przypadku EFRR, EFS + oraz Funduszu Spójności, podział na lata tylko w przedziale 2021–2025. [↑](#footnote-ref-2)